



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B541 din 15.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul, fără a constitui instrumentul de transpunere al vreunei directive și fără a reprezenta cadrul de implementare al vreunui

regulament european, prezintă, într-o manieră generală, interferențe cu Politica în domeniul sănătății de la nivelul Uniunii Europene.

Așa cum se precizează în cuprinsul Expunerii de motive, scopul reglementării propuse îl constituie promovarea acelor măsuri legislative necesare ajustării necorelărilor și a inadvertențelor semnalate până în prezent în contextul aplicării și a operaționalizării efective a angajamentelor asumate de România, prin ratificarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități, prin Legea nr.221/2010.

Prin proiect se propun soluții privitoare la extinderea atribuțiilor Consiliului de Monitorizare, precum și măsuri de îmbunătățire substanțială a actului propriu-zis de monitorizare a procesului de implementare a Convenției ONU pentru toate persoanele cu dizabilități din România.

Menționăm că și în spațiul Uniunii Europene se constată un interes deosebit la nivelul instituțiilor față de necesitatea promovării și protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități.

În sprijinul unei asemenea preocupări sporite la nivel european, precizăm că însăși Uniunea Europeană a semnat Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități la data de 30 martie 2007, devenind astfel prima organizație internațională parte la Convenție.

În scopul alinierii la exigențele internaționale în materie a întregii legislații, a politicilor și respectiv, a programelor, promovate în spațiul său juridic, la nivelul Uniunii Europene a fost lansată „Strategia europeană 2010-2020 pentru persoanele cu handicap: un angajament reînnoit pentru o Europă fără bariere” (COM (2010)636 final).

Obiectivul general al acestui document programatic este de a crea premisele de a oferi persoanelor cu dizabilități capacitatea de a se bucura de drepturi depline și de a beneficia complet de participarea la viața socială și economică europeană, mai ales prin intermediul pieței unice. În contextul punerii în aplicare a prevederilor Convenției ONU atât la nivelul Uniunii Europene, dar mai cu seamă la nivelul statelor membre, Strategia europeană completează și sprijină acțiunile statelor membre, în esență, principali actori responsabili de promovarea și implementarea politicilor privitoare la persoanele cu handicap.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, actualul **art.1** trebuie marcat ca „art.I”, iar **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I.** - Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 48 din 21 ianuarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

4. Ca observație generală, precizăm că noile texte trebuie redactate între ghilimele, iar în cazul modificării întregului articol, în debutul textului trebuie inserată forma abreviată „Art....”.

5. Precizăm că dispoziția de modificare a art.2 trebuie marcată ca **pct.1**.

La **art.2 alin.(1)**, precizăm că, potrivit art.1 din actul normativ de bază, Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități urmează a fi denumită, în normele subsecvente, „Convenția”. Pentru acest motiv, precum și pentru corectitudinea exprimării, sintagma „prevederile Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități, Constituției României” trebuie înlocuită cu expresia „prevederile Convenției, ale Constituției României”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(5) lit.b)**.

În plus, precizăm că la nivel internațional nu se adoptă legi, astfel încât expresia „tratatelor și legilor internaționale” trebuie înlocuită cu sintagma „tratatelor internaționale”. Observația este valabilă și pentru norma propusă la **pct.4** pentru **art.4 lit.k)**.

La **alin.(4)**, din considerente gramaticale, expresia „se înțeleg” trebuie înlocuită cu expresia „se înțelege”.

La **alin.(5) lit.c)**, conjuncția „și” din debutul textului va fi eliminată.

Semnalăm că între textul **alin.(5) lit.c)** și cel al **alin.(6)** se regăsește o dispoziție de sine stătătoare care trebuie marcată ca alineat distinct, urmând ca alineatele subsecvente să fie renumerotate.

La actualul **alin.(6) lit.a)** și **b)**, pentru precizia normelor, sugerăm să se menționeze actele normative care reglementează cheltuielile de protocol și achizițiile publice.

6. La **pct.3**, pentru rigoarea redactării, partea dispozitivă va fi redată, astfel:

„3. La articolul 4, **litera i)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Reiterăm observația și pentru actualul **pct.14**.

7. La **pct.4**, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative , partea dispozitivă rebuie reformulată, astfel:

„4. La articolul 4, după litera k) se introduc opt noi litere, lit.l)-s) cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **lit.o) a art.4**, sugerăm revederea sintagmei „colectează informații”, întrucât este imprecis formulată.

La textul propus pentru **lit.r) a art.4**, este de analizat dacă sintagma „*în mod special* cu privire la respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități aflate în instituțiile prevăzute la art.2 alin.(2)” nu vine în contradicție cu prevederile art.2 alin.(1) care precizează că respectivul Consiliu de monitorizare „promovează, protejează și monitorizează implementarea drepturilor *pentru toate persoanele*”, fără a se face deosebire între persoanele cu dizabilități.

8. La **pct.6 și 7**, pentru rigoare normativă, părțile dispozitive vor fi reformulate, astfel:

„6. La articolul 6 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„7. La articolul 6 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, lit.d) cu următorul cuprins:”.

La norma propusă pentru **art.6 alin.(1) lit.d)**, întrucât, potrivit art.5 alin.(7), funcțiile de președinte și de vicepreședinte sunt asimilate funcțiilor de secretar de stat, respectiv de subsecretar de stat, având în vedere prevederile art.16 alin.(3) din Constituție, textul trebuie reformulat, astfel:

„e) are cetățenia română și domiciliul în țară”.

9. La **pct.8**, din considerente de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„8. După alineatul (1) al articolului 6 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

10. Întrucât prin **pct.9 și 10** se modifică două alineate ale art.8, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„9. Alineatele (1) și (2) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele pentru cele două noi alineate, urmând ca partea dispozitivă a pct.10 să se elimine, iar punctele subsecvente să se renumereze.

11. Întrucât din redactarea părții dispozitive a actualului **pct.11** deducem că se dorește efectuarea mai multor intervenții legislative asupra elementelor structurale, respectiv abrogarea alin.(1²) și modificarea alin.(2) ale art.9, iar prin actualul **pct.12**, introducerea unui nou alineat, tot la art.9, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm comasarea celor două puncte într-unul singur, urmând ca intervenția să vizeze, de fapt, modificarea *întregului art.9*, care să includă toate aceste intervenții.

Precizăm, totodată, că renumerotarea unor alineate ale unui articol se poate realiza doar prin procedura republicării actului normativ respectiv și integrarea prevederilor modificatoare sau a celor de completare în ansamblul reglementării, dându-se, atunci când s-a dispus expres, o nouă numerotare articolelor sau alineatelor asupra cărora s-a intervenit.

Având în vedere observațiile de mai sus, în situația în care se optează pentru modificarea întregului art.9, partea dispozitivă trebuie formulată, astfel:

„Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda toate normele preconizate pentru acest articol.

12. La actualul **pct.12**, precizăm că norma propusă pentru alin.(4) teza întâi nu mai poate cuprinde stabilirea unui termen, ci doar a obligației Guvernului de a asigura un sediu pentru Consiliul de monitorizare. În situația în care se are în vedere stabilirea unui nou termen de 60 de zile, care să curgă de la intrarea în vigoare a legii de modificare, este necesar ca acesta să fie prevăzut într-o normă de sine stătătoare a proiectului, marcată ca **art.II**.

13. La actualul **pct.13**, pentru claritatea reglementării, intervenția legislativă trebuie să constea în modificarea întregului art.10. Pentru acest motiv, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda atât textul propus prin proiect, marcat ca alin.(1), cât și textul actualului art.10, care urmează să fie marcat ca alin.(2).

Referitor la textul propus, pentru corelare cu art.1 din actul normativ de bază, sintagma „prevăzute în Convenția ONU” trebuie înlocuită cu expresia „prevăzute în Convenție”.

14. La actualul **pct.15**, la textul propus pentru art.12¹ teza a doua, este necesară revederea normei de trimitere la atribuțiile „prevăzute la art.2 alin.(2)”, întrucât această normă, astfel cum este propusă la pct.1, nu stabilește atribuții, ci are ca obiect definirea noțiunii de „instituții supuse monitorizării”.

15. La actualul **pct.16**, din considerente de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„16. După alineatul (8) al articolului 14 se introduc două noi alineate, alin.(9) și (10), cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru alin.(10) al art.14, pentru rigoarea reglementării, expresia „conform anexei 1 la ordinul președintelui Consiliului privind procedura de selecție și protocolul cadru” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului”.

16. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispoziția de republicare din finalul proiectului trebuie marcată cu cifră română, ca articol distinct al proiectului și reformulată, astfel:

„Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.48 din 21 ianuarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.


dr. Dragoș HIESCU

București

Nr. 1023/13.12.2017.

L. nr. 8/2016

M. Of. nr. 48/21 ian. 2016

Lege privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

1 promulgată prin **D. nr. 18/2016**

M. Of. nr. 48/21 ian. 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

2 modificări prin **O.U.G. nr. 40/2016**

M. Of. nr. 490/30 iun. 2016

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

*modifică art. 8, art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1);
introduce alin. (1_1) și alin. (1_2) la art. 9, art. 12_1*

1083

O. nr. 2/2017

M. Of. nr. 340/9 mai 2017

Consiliul de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități C.M.I.C.D.P.D

Ordin privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități